

¿Qué es la CPV?

La Contratación Pública Verde (CPV, en inglés, Green Public Procurement - GPP) es el proceso por el que las autoridades públicas buscan obtener mercancías, servicios y obras con un impacto medioambiental reducido a lo largo de su ciclo vital, en comparación con las mercancías, servicios y obras, con la misma función principal, que se obtendrían de otra manera.

¿Qué es GPP4Growth?

El programa GPP4Growth reúne la experiencia y las prácticas llevadas a cabo por nueve organismos públicos de distintos puntos de la Unión Europea, en una apuesta por mejorar la capacidad de estos organismos públicos a la hora de implantar las políticas que promuevan el crecimiento sostenible y las innovaciones ecológicas, a través de la «Contratación Pública Verde» (CPV). Las autoridades públicas europeas consumen el 14 % del PIB total de toda Europa. Se estima que el gasto público en mercancías, servicios y obras es de 1,8 billones de euros anuales. Este «poder adquisitivo» sustancial de la autoridad pública puede utilizarse como estímulo de la innovación sostenible, el uso eficiente de los recursos y el crecimiento ecológico mediante la promoción de mercancías y servicios eficientes y respetuosos con el medio ambiente.

Coste del Ciclo de Vida (LCC) Metodología y recursos.



Resumen

Este documento está basado en una guía realizada por la Universidad de Patras en Grecia, un socio del proyecto GPP4Growth. Esa guía fue creada como una herramienta para los socios del GPP4Growth y otros organismos públicos europeos para ayudarlos a implementar técnicas de coste del ciclo de vida (LCC en inglés) en sus procedimientos de compra pública verde (CPV).

Este breve resumen primero explica a los lectores qué es LCC. También explica una variedad de herramientas que pueden usarse para implementar LCC en la adquisición de ciertas categorías de productos que son comunes a las necesidades de compra de muchos organismos públicos.

"Metodología y recursos de LCC" (La guía completa)

La guía completa en la que se basa este informe se llama "Metodología y recursos de LCC: Guía para el uso del costo del ciclo de vida en la contratación pública ecológica" y contiene instrucciones detalladas sobre cómo utilizar las herramientas de LCC que se mencionan a continuación. El documento de guía completo está disponible en la web de GPP4Growth y es un fantástico punto de partida para cualquier personal de contratación pública que desee implementar LCC en sus procedimientos de contratación ecológica.

Introducción

La contratación pública es un campo excelente para la aplicación de LCC porque las necesidades de adquisición de las autoridades públicas se caracterizan por su regularidad y gran cantidad. Estos aspectos de la contratación pública hacen que la inversión de los organismos públicos en el desarrollo de herramientas de LCC y la capacitación del personal de adquisiciones en su uso valga la pena. La compra pública verde (CPV) puede ayudar a estimular una masa crítica de demanda de bienes y servicios más sostenibles en el mercado. Del mismo modo, GPP que utiliza LCC puede alentar a los proveedores a comprometerse con LCC y proporcionar soluciones transparentes cuyos costes se puedan evaluar de manera integral utilizando LCC.

El primer objetivo de este documento es presentar al lector el concepto de LCC. Se explica y se observan algunos beneficios del enfoque y los desafíos en su implementación. También se describe cómo se relaciona LCC con el criterio de licitación económicamente más ventajoso común a todas las adquisiciones públicas en la UE.

El segundo objetivo es dirigir al lector hacia varias herramientas de LCC que se han desarrollado para ayudar al personal de adquisiciones a automatizar el cálculo de los costes del ciclo de vida de una gama de productos que comúnmente obtienen las autoridades.



¿Qué es el Coste de Ciclo de Vida (LCC)?

El artículo 68 de la Directiva 2014/24 / UE define el LCC de la siguiente manera:

El coste del ciclo de vida cubrirá las partes o todos los siguientes costos durante el ciclo de vida de un producto, servicio u obra:

(a) costes, a cargo del poder adjudicador u otros usuarios, tales como:

- (i) costes relacionados con la adquisición,
- (ii) costes de uso, como el consumo de energía y otros recursos,
- (iii) costes de mantenimiento,
- (iv) costes de fin de vida, como los costos de recolección y reciclaje.

(b) los costes imputados a las acciones externas ambientales vinculadas al producto, servicio u obras durante su ciclo de vida, siempre que su valor monetario pueda ser determinado y verificado; dichos costos pueden incluir el coste de las emisiones de gases de efecto invernadero y de otras emisiones contaminantes y otros costes de mitigación del cambio climático.

El objetivo del LCC es incluir todos los costes asociados con el uso de un producto o servicio incurrido durante toda su vida útil o "ciclo de vida". Junto con la consideración de los costes de adquisición, los costes de mantenimiento y uso, y los costes al final de la vida útil, LCC también considera los costes relacionados con las acciones sociales o ambientales (b) que están asociadas con el producto o servicio, por ejemplo, su impacto ambiental.

Es importante reiterar que estas acciones externas deben expresarse en forma monetaria para formar parte de una evaluación de LCC. Sin embargo, esta condición a menudo puede ser difícil de satisfacer:

- El nivel de adopción de LCC puede ser parcial, lo que significa que se puede seleccionar tener en cuenta solo un subconjunto de costes relevantes durante el proceso de adquisición;
- Varias de las herramientas mencionadas a continuación incorporan un método para expresar monetariamente ciertos impactos ambientales de productos particulares.
- A medida que el LCC se usa más comúnmente, se desarrollarán nuevos métodos para expresar los impactos ambientales en forma monetaria, lo que a su vez facilitará la implementación del LCC para el personal de adquisiciones.

LCC vs TCO

Al igual que LCC, el costo total de propiedad (TCO) de un producto o servicio incluye los costos de adquisición, mantenimiento, uso y costos al final de la vida útil (como el costo de eliminación, etc.).

Sin embargo, el costo total de propiedad no incluye ningún costo monetario imputado al impacto ambiental de un producto o servicio en particular, que LCC pretende incluir en su evaluación de costos de un producto o servicio.

Beneficios del LCC

Reducción de costes al elegir la solución más rentable a largo plazo.

Transparencia de los costos operativos futuros.

Diseño de decisiones para reducir los costes totales del ciclo de vida.

Flexibilidad del significado de la palabra "valor". El "valor" puede referirse al costo de compra, la calidad del producto o el impacto ambiental del mismo.

Desafíos del LCC

La necesidad de datos fiables para que se realicen los cálculos adecuados.

La complejidad de los problemas ambientales hace que su evaluación sea incierta y difícil.

Falta de conocimiento de los departamentos de adquisiciones y familiarización con los conceptos de LCC.

Conflictos ocasionales entre soluciones rentables y soluciones ecológicas.

A pesar de los desafíos anteriores que enfrenta LCC que se destacaron en el informe del Consorcio del Proyecto de Regiones de Compras Públicas Sostenibles sobre LCC (marzo de 2017), existe una fuerte motivación para garantizar que LCC se adopte en todo su potencial en las administraciones públicas.

En la metodología descrita en la guía asociada con este resumen, los costes medibles financieramente se incluyen en los cálculos de LCC y los impactos relevantes y los costes que no pueden (todavía) presentarse en forma monetaria se abordan al señalar los criterios CPV relevantes que pueden aplicarse a esos impactos y costes ambientales. Este punto importante se demuestra en el ejemplo de "Iluminación interior y exterior" a continuación.

LCC y la oferta económicamente más ventajosa

La compra pública en toda la UE ahora utiliza este criterio en lugar del criterio de precio más bajo al evaluar las ofertas y adjudicar contratos de trabajo, bienes o servicios. Este enfoque tiene como objetivo garantizar que se logre la mejor relación calidad-precio en lugar del precio de compra más bajo. Este "valor por dinero" se considera a lo largo de toda la vida útil del producto o servicio en cuestión. Por lo tanto, el enfoque integral de LCC para la consideración de costes reales a largo plazo lo convierte en la herramienta perfecta para ayudar a identificar la oferta económicamente más ventajosa y adjudicar contratos en consecuencia.

Herramientas de Coste de Ciclo de Vida.

Las siguientes herramientas de LCC se clasifican en las categorías de productos a las que son aplicables. Estas categorías de productos se seleccionaron porque representan algunas necesidades comunes de adquisición de organismos públicos. Los productos mencionados también se caracterizan por un gran consumo de energía y esto permite que los beneficios de evaluar los productos que utilizan LCC sean más sustanciales. Puede encontrar más detalles sobre las herramientas mencionadas a continuación y los enlaces a ellas en la guía completa de "Metodologías y recursos de LCC".



Iluminación interior y exterior.

Los factores a considerar al evaluar las soluciones de iluminación pueden incluir la eficiencia energética de una solución dada, la vida útil de la solución, sus capacidades de atenuación y las externalidades ambientales como las emisiones de gases, la eficiencia de los recursos y la contaminación lumínica.

Estas tres externalidades ambientales no se pueden incluir como parte de LCC, ya que actualmente no se pueden medir financieramente. Por lo tanto, se deben abordar utilizando criterios de CPV dentro de la licitación. Por ejemplo, en el caso de la contaminación lumínica, los criterios de la UE para la relación de salida de luz ascendente se establecen en 0% y deben cumplirse en las licitaciones para sistemas de iluminación.

1. Luminaria genérica de la Comisión Europea (exterior e interior)
2. Sistema de iluminación de la Agencia Nacional de Contratación Pública (Interior)
3. Sistema de iluminación de la Agencia Nacional de Contratación Pública (Exterior)
4. Implementación de equipos y electrodomésticos súper eficientes (SEAD) por parte del Ministerio de Energía.

Vehículos

Algunos factores a considerar al evaluar los costes del ciclo de vida de los vehículos incluyen el consumo de energía de los vehículos y las externalidades ambientales como el CO₂ y otras emisiones contaminantes. La herramienta a continuación también tiene la capacidad de tener en cuenta el coste de impuestos por vehículo, seguro, el coste de cualquier infraestructura adicional requerida, como puntos de recarga para vehículos eléctricos, el costo de estacionamiento para tipos específicos de vehículos, etc. (Para obtener más información sobre la promoción de vehículos de carretera limpios y energéticamente eficientes, consulte la Directiva 2009/33 / CE y su enmienda, la Directiva 2019/1161.)

Herramientas de Costes de Ciclo de Vida en vehículos.

1. Flotas limpias genéricas de la Comisión Europea

LCC vs LCA

La evaluación del ciclo de vida (LCA) es una técnica utilizada para analizar los impactos ambientales de los productos y servicios a lo largo de sus ciclos de vida.

LCC se enfoca en cuantificar los costos monetarios de un producto o servicio incurridos durante su ciclo de vida.

Aunque LCA y LCC comparten características comunes, los dos no deben confundirse.

Equipamiento Informático de oficina

Los factores a considerar al evaluar los costes a largo plazo de los equipos de oficina incluyen, entre otros, el consumo de energía del equipo en cuestión y su extensión de la vida útil. La provisión de garantías estándar extendidas indica la confianza del fabricante en la vida útil prevista de su producto. También se debe considerar la disponibilidad de repuestos en el mercado. Se alienta a los proveedores potenciales a presentar precios de repuestos y costos laborales indicativos asociados para reparaciones y reemplazos. Esto debería alentar a los fabricantes competitivos a reducir los costos de reparación y actualización.

Los efectos ambientales a considerar incluyen el uso de materiales peligrosos en la producción de equipos de TI y los impactos relacionados con el final de la vida útil, como el impacto ambiental de los procesos de extracción de los materiales peligrosos contenidos en los equipos de TI. Actualmente, no existen metodologías de monetización (que los autores de la guía conozcan) para ninguna de estas externalidades y, como resultado, aún no están dentro del alcance de LCC o del alcance de las herramientas mencionadas a continuación. Nuevamente, si las externalidades como estas son difíciles de cuantificar y expresar en términos monetarios, pueden excluirse del LCC, pero las reglas sobre su incorporación dentro de cualquier solución potencial pueden usarse como una especificación técnica, criterio de adjudicación o cláusula contractual.

Herramientas de LCC relevantes para equipos informáticos de oficina:

1. **Herramienta LCC para computadoras y monitores de la Comisión Europea**
2. **Herramienta LCC para Office IT de la Comisión Europea**

Máquinas expendedoras

Los factores ambientales a tener en cuenta al usar LCC en relación con las máquinas expendedoras pueden incluir el consumo de energía de las máquinas y las emisiones de CO2 asociadas. Estas máquinas a menudo funcionan las 24 horas del día, los 7 días de la semana, por lo que el uso de sistemas de iluminación eficientes dentro de ellas puede disminuir en gran medida su consumo de energía. Durante la fase final de la vida útil de las máquinas, también se debe considerar el costo de la eliminación y el tratamiento de sus componentes de plástico o metal. Herramientas de LCC relevantes para máquinas expendedoras:

1. **Herramienta LCC de la Agencia Nacional de Contratación Pública**
2. **Herramienta LCC por la Comisión Europea**

Más recursos de LCC

La guía completa de Metodología y Recursos de LCC contiene una descripción y enlaces a 26 recursos que ayudarán a los compradores públicos a medida que utilizan LCC en sus propios procesos de adquisición. Los recursos incluyen Directivas relevantes de la UE, herramientas prácticas de LCC y varias guías e informes que pueden informar la comprensión y el uso de LCC cuando se adquieren algunos de los productos y servicios que las autoridades públicas necesitan más comúnmente.

Más información

Este informe es proporcionado por el Departamento de Comunicaciones, Acción Climática y Medio Ambiente de la República de Irlanda y se basa en una guía preparada por la Universidad de Patras. La guía completa se llama "Metodología y recursos de LCC: guía para el uso del coste del ciclo de vida en la contratación pública ecológica" y está disponible en línea en el sitio web GPP4Growth.

Visita www.interregeurope.eu/gpp4growth para saber más del proyecto GPP4Growth.

CONSULTAS

Consejería de agricultura,
ganadería, pesca y
desarrollo sostenible.

Dirección: Avda. Manuel
Siurot, 50

Tel: +34 955 00 34 30

Correo electrónico:
[gpp4growth.cmaot@juntad
eandalucia.es](mailto:gpp4growth.cmaot@juntad
eandalucia.es)