

¿Qué es la CPV?

La Contratación Pública Verde (CPV, en inglés, Green Public Procurement - GPP) es el proceso por el que las autoridades públicas buscan obtener mercancías, servicios y obras con un impacto medioambiental reducido a lo largo de su ciclo de vida, en comparación con los bienes, servicios y obras, con la misma función principal, que se obtendrían de otra manera.

¿Qué es GPP4Growth?

El programa GPP4Growth reúne la experiencia y las prácticas llevadas a cabo por nueve organismos públicos de distintos puntos de la Unión Europea, en una apuesta para mejorar la capacidad de estos organismos públicos a la hora de implantar las políticas que promuevan el crecimiento sostenible y las innovaciones ecológicas, a través de la «Contratación Pública Verde» (CPV). Las autoridades públicas europeas consumen el 14 % del PIB total de toda Europa. Se estima que el gasto público en mercancías, servicios y obras es de 1,8 billones de euros anuales. Este «poder adquisitivo» sustancial de la autoridad pública puede utilizarse como estímulo de la innovación sostenible, el uso eficiente de los recursos y el crecimiento ecológico, mediante la promoción de mercancías y servicios eficientes y respetuosos con el medio ambiente.

Experiencias en vivo: visitas sobre procesos y resultados de CPV

- Visita a Irlanda -



Resumen Ejecutivo

Los días 3 y 4 de octubre de 2018, representantes de los nueve organismos públicos que conforman el consorcio del proyecto GPP4Growth se reunieron para una visita de experiencias en vivo en Wexford, Irlanda. La visita fue organizada por el Departamento de Comunicaciones, Acción por el Clima y el Medio Ambiente de la República de Irlanda, socio de GPP4Growth.

Compartir experiencias e información para aprender de las políticas y el ejemplo de nuestros socios europeos es un aspecto clave de cualquier proyecto de Interreg Europe. El carácter cara-a-cara y estructurado de los talleres que tuvieron lugar durante esta visita permitió a los socios de GPP4Growth hacer esto de manera profunda y valiosa.

Este resumen destaca las principales lecciones y puntos de discusión relacionados con el aumento de la implementación de CPV que se derivaron de los talleres que tuvieron lugar durante la visita a Irlanda. El resumen también repasa algunos ejemplos prácticos de CPV que se compartieron con los socios de GPP4Growth durante la visita.

Introducción

La primera de las dos "visitas de experiencias en vivo" que se realizarán durante el proyecto GPP4Growth fue la visita irlandesa que tuvo lugar los días 3 y 4 de octubre de 2018 en Wexford, Irlanda.

El contenido y la estructura de esta visita fueron facilitados a través de un documento que, a su vez, fue elaborado a partir de dos informes de GPP4Growth, A1.2 y A1.3, que identificaron casos de CPV exitosos de las regiones socias y analizaron las políticas de CPV existentes en las regiones de los respectivos socios. Este método de preparación para la visita irlandesa aseguró que los temas cubiertos durante los talleres de la visita serían más beneficiosos en términos de hacer avanzar el proyecto.



Los aprendizajes y temas clave que surgieron durante la visita a Irlanda se analizarán más a fondo en la próxima visita de experiencias en vivo que tendrá lugar en la provincia de Amberes, Bélgica.

Intercambio de experiencias y usos de los apoyos de CPV

El propósito de las sesiones de los talleres que tuvieron lugar durante la visita a Irlanda fue permitir a los socios del proyecto comprender mejor el contexto y los desafíos asociados con la implementación de la CPV en cada región. El intercambio de experiencias reveló lo que ha funcionado bien en el pasado y cuáles son las principales dificultades en relación con la implementación de la CPV. También destacaron las áreas en las que los asistentes consideraron que valía más la pena prestar atención para aumentar el nivel de CPV en todas las regiones asociadas. Una efectiva planificación de acciones fue un área que muchos consideraron crítica para implementar con éxito más prácticas de CPV, y esto se aborda con mayor profundidad en la página siguiente.

¿Qué ha funcionado bien en relación con los proyectos de CPV exitosos?

- Formación
- Seguimiento
- Enfocarse en pequeños pasos primero
- Soporte de alto nivel para la CPV dentro de una organización.
- Certeza en torno a la regulación de la CPV.
- Plantillas para la emisión de ofertas.
- Un enfoque centralizado de "ventanilla única"
- Usar el proyecto GPP4Growth para impulsar el compromiso



¿Cuáles son las principales dificultades para la implementación de la CPV?

- Comunicación insuficiente sobre CPV a todas las partes interesadas (dentro y fuera de la organización)
- Falta de seguimiento una vez adjudicada la licitación.
- Escaso soporte de alto nivel para la CPV
- Uso del Coste del ciclo de vida en lugar del método de licitación más económicamente ventajoso para evaluar las presentaciones de ofertas.
- Falta de recursos para ayudar al despliegue de la CPV
- Miedo dentro de la organización de adoptar la CPV y los desafíos que conlleva
- Cambio de gerencia



¿Qué es lo más útil para prestar atención?

- Planificación de la acción (más sobre esto en la página siguiente).
- Seguimiento para asegurar que los proveedores cumplan con sus compromisos verdes; para rastrear el progreso en el despliegue de la CPV; y para permitir que cada responsable de compras aprenda de sus proyectos de CPV anteriores y los de sus colegas en toda la UE.
- Formación para permitir que el personal de contratación dentro de los organismos públicos implementen con confianza la CPV; y formación de los proveedores para aumentar el conocimiento de los requisitos de CPV y, por lo tanto, estimular el mercado para proporcionar soluciones más respetuosas con el medio ambiente.
- Contratación conjunta que permitiría a las entidades adjudicadoras colaboradoras ahorrar en costes administrativos y compartir experiencias.

‘¿Qué queremos obtener del proyecto GPP4Growth?’

Cuando se les preguntó qué querían obtener del proyecto GPP4Growth, los asistentes a los talleres irlandeses dieron las siguientes respuestas:

Planes de acción

Ayuda con el Monitoreo

Herramientas útiles como las de 'Coste de ciclo vida'

Promoción de la CPV

Pensamiento estratégico a largo plazo

¿Cómo crear un Plan de Acción?

En los talleres se destacó que se debe tomar un enfoque paso a paso para la planificación de la acción y que el desarrollo de cualquier plan de acción final debe ser un proceso iterativo.

En el taller también se trató la preparación de una plantilla de plan de acción escalable (posiblemente diseñada por los socios del proyecto GPP4Growth) que pudiesen ser utilizadas por diferentes organizaciones para ayudarlas a implementar la CPV.

La planificación de la acción fue un tema clave de discusión durante la visita irlandesa. Los aspectos críticos de un plan de acción efectivo fueron identificados de la siguiente manera:

Identificar quién lidera **Organigrama de Roles y Responsabilidades**

Establecer contexto / justificación Marco legal

Objetivos **Indicadores de Desempeño / Procedimientos de Monitoreo**

Objetivos en línea con los planes Regionales & Nacionales

Procedimientos de ejecución

Claridad sobre Financiación y Recursos **Apoyos requeridos**

Base de datos de ayuda y soporte **FAQs**

Plan de Formación **Plan de Comunicación para la Ciudadanía, el Personal**

Las discusiones relacionadas con la planificación de la acción plantearon muchas ideas interesantes que podrían incorporarse en un plan para aumentar el nivel de CPV en una organización:

- Las plantillas para el proceso de licitación para una categoría de producto en particular, cursos de capacitación y un marco legislativo más simple para CPV ayudarían a mejorar la capacidad administrativa de cada organización para implementar CPV.

- Se requieren conocimientos técnicos expertos para utilizar, evaluar y monitorear efectivamente los criterios de adjudicación ecológica en el proceso de adquisición. Una plataforma electrónica utilizada para intercambiar dicha información entre los compradores puede ser una herramienta útil para desarrollar.

- La centralización (regional) de CPV puede reducir los costos y la duplicación en el suministro de bienes y servicios.

- CPV podría ser estimulado ofreciendo recompensas por ahorros (económicos y ambientales) e incorporando CPV en los presupuestos y la gobernanza general del organismo público en cuestión.

- Se debe alentar a los proveedores a proporcionar opciones más ecológicas en el mercado. Esto podría hacerse: publicando una solicitud de información antes de que se publique una licitación para recopilar información sobre las soluciones ecológicas disponibles en el mercado; estableciendo una base de datos de proveedores que ofrecen soluciones más ecológicas; Realizando eventos de "reunión con el comprador" en los que el mensaje CPV se comunica con firmeza a los proveedores.

¿CPV OBLIGATORIA?

El efecto de incluir los objetivos de CPV obligatorios en los planes de acción fue discutido durante los talleres. El impacto de esto en las pymes locales debe considerarse: ¿podrían competir de manera justa con proveedores más grandes? Un cambio repentino a un modelo obligatorio de CPV podría encontrarse con la falta de voluntad de adaptarse a las nuevas prácticas del lado de los compradores también. Quizás un primer paso sería que se apliquen algunos criterios obligatorios de adjudicación verde a la licitación de ciertas categorías de productos para estimular el mercado y familiarizar a los compradores con el uso de dichos criterios de adjudicación.



Los asistentes a la visita irlandesa escucharon sobre una gama de ejemplos exitosos y prácticos de CPV. (Ver la página siguiente).

Seguimiento de la CPV

- El seguimiento puede ser difícil ya que el comprador a menudo no participa en la gestión del producto / servicio que se ofertó de inicio.

- Lo que se considera "verde" debe definirse junto con algunos objetivos determinados. Para tener estadísticas comparables en todas las regiones de la UE, estas definiciones e indicadores de rendimiento deben ser los mismos en toda la UE.

- Se señaló en los talleres que el seguimiento puede ser más fácil en un sistema de adquisición centralizado.

- El seguimiento de CPV debe incluirse en los sistemas contables existentes y en las estructuras de informes existentes, como el informe anual de cada organismo público.

Ejemplos Prácticos de CPV en Acción

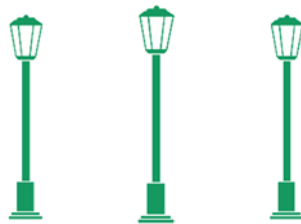
El Consejo del Condado de Wexford

El Consejo del Condado de Wexford proporcionó detalles de tres proyectos que generan confianza en una agenda de compras verdes. Éstos eran:

- Un programa continuo de actualización de alumbrado público donde, hasta la fecha, 3.430 bombillas se han reemplazado con LED, lo que reduce los costes de mantenimiento en un 87% por año.

- Una revisión del diseño de los trabajos de defensa contra inundaciones en la ciudad de Enniscorthy, basada en el feedback público y la preocupación por los problemas ambientales de los diseños iniciales. El diseño revisado incluyó la plantación de árboles, un muro de anidación, el rediseño de un puente para reducir el impacto en la trayectoria de vuelo de las aves, los refugios de peces, las áreas de desove, la creación de hábitat y el proceso de construcción ha sido diseñado para reducir el impacto en la migración de peces y la lamprea. Esto demuestra la preocupación del público por la ecología cuando se trata del trabajo de las autoridades públicas.

- Un proyecto para mejorar la eficiencia energética de 12 casas propiedad del Consejo. Estas casas recibieron aislamiento interno y externo, bombas de calor, paneles solares fotovoltaicos, ventilación controlada por la demanda y ventanas y puertas nuevas. Si bien los costes de energía disminuyeron significativamente, hubo otros beneficios importantes, como la reducción de los costes de mantenimiento, mejor calidad del aire y mejores resultados de salud para quienes viven en las propiedades.



El servicio de policía en Irlanda

El grupo GPP4Growth recorrió la nueva y moderna sede de la policía en Wexford, diseñada por arquitectos de la Oficina de Obras Públicas. Esta oficina toma en consideración la eficiencia energética, la ecología, los costes de reparación y renovación, el uso de materiales, el transporte y el agua al planificar los proyectos de construcción pública nacional. También se distribuyó al grupo información sobre el logro de la ISO 50001 por parte de la policía. La policía irlandesa es el primer servicio de policía a nivel mundial en alcanzar este estándar.

El parque del patrimonio nacional irlandés

El grupo GPP4Growth visitó el Parque del Patrimonio Nacional Irlandés en Wexford, donde aprendieron sobre las actualizaciones de eficiencia energética del parque, la instalación de paneles solares, su adopción de una política de cero residuos dentro de la organización y su participación en varias campañas ambientales. El Parque está dirigido por una empresa sin ánimo de lucro, por lo que los costes y la relación calidad-precio son una preocupación clave. Este caso demuestra que estas preocupaciones pueden satisfacerse cuando se alinean con un programa de mejora ambiental.

EcoMerit

EcoMerit es una empresa con sede en Wexford, Irlanda, que trabaja con organizaciones públicas y privadas para ayudarles a "ecologizar" sus organizaciones. EcoMerit señaló que, en el sector privado, la certificación ambiental para los proveedores es cada vez más importante en términos de adjudicaciones, por lo que también debería considerarse más a menudo en términos de contratos del sector público. También se sugirió durante la presentación de EcoMerit que la medición de la CPV en el sistema público se podría mantener mediante el seguimiento de mediciones sencillas, como el % de proveedores con una certificación ambiental de confianza y el % del gasto anual que se destina a estos proveedores en particular.

Los estudios de casos presentados en Irlanda demostraron la importancia de elegir proyectos piloto en los que la CPV puede ayudar a cumplir las prioridades de las organizaciones, por ejemplo, autoridades locales que utilizan la CPV para sobresalir en sus áreas prioritarias, como vivienda e infraestructura pública.

Más Información

Este resumen ha sido proporcionado por el Departamento de Comunicación, Acción Climática y Medio Ambiente de Irlanda, socio de GPP4Growth, y está basado en un informe previo preparado por este mismo Departamento. El informe completo se llama "Experiencias en vivo: visitas sobre procesos y resultados de CPV – Informe sobre la Visita Irlandesa. Wexford 3 y 4 de Octubre de 2018" y está disponible previa solicitud.

Visit www.interregeurope.eu/gpp4growth for more about GPP4Growth.

GPP4Growth - Actividad A3.4 - Página 4

CONSULTAS

Consejería de Agricultura,
Ganadería, Pesca y Desarrollo
Sostenible

Dirección: Avda. Manuel
Siurot, 50

Tel: +34 955 00 34 30

Correo electrónico:
gpp4growth.cmaot@juntadean
dalucia.es