



Τι είναι οι ΠΔΣ?

Πράσινες δημόσιες συμβάσεις (ΠΔΣ) είναι η διαδικασία με την οποία οι δημόσιες αρχές επιδιώκουν να προμηθευθούν αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μειωμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους σε σύγκριση με αγαθά, υπηρεσίες και έργα με την ίδια βασική λειτουργία που διαφορετικά θα προμηθευόταν.

Τι είναι το GPP4Growth?

Το GPP4Growth συγκεντρώνει την εμπειρία και τις πρακτικές εννέα δημόσιων φορέων από ολόκληρη την ΕΕ προκειμένου να βελτιωθεί η ικανότητα των δημόσιων οργανισμών να εφαρμόσουν πολιτικές που προωθούν την οικολογική καινοτομία και την πράσινη ανάπτυξη μέσω των «Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων» (ΠΔΣ). Το 14% του συνολικού ΑΕΠ της ΕΕ καταναλώνεται από τις δημόσιες αρχές της Ευρώπης. Αυτή η δημόσια δαπάνη για αγαθά, υπηρεσίες και έργα εκτιμάται συνολικά σε 1,8 τρισεκατομμύρια ευρώ ετησίως. Αυτή η ουσιαστική αγοραστική δύναμη της δημόσιας αρχής μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την τόνωση της οικοκαινοτομίας, της αποδοτικότητας των πόρων και της πράσινης ανάπτυξης με την προώθηση αγαθών και υπηρεσιών φιλικών προς το περιβάλλον και από αποψη πόρων.

Προτάσεις από τις Περιφερειακές Συναντήσεις στο 1^ο και 2^ο Εξάμηνο με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέλη



Συνοπτική Περίληψη

Στο πλαίσιο της Δραστηριότητας 2.1 του προγράμματος GPP4Growth, κάθε ένας από τους εννέα εταίρους του GPP4Growth θα πραγματοποιήσει μια συνάντηση με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέλη στην περιφέρειά τους κατά τη διάρκεια των πρώτων έξι εξαμήνων του προγράμματος.

Αυτή η πολιτική περιγράφει τα θέματα αυτών των συναντήσεων και τη μεθοδολογία η οποία θα καταγράψει και θα χρησιμοποιήσει τις προτάσεις και τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μελών σε αυτές τις συναντήσεις, έτσι ώστε να μπορούν να ενημερώσουν την ανάπτυξη πολιτικής σε όλες τις περιοχές GPP4Growth. Οι κυριότερες προτάσεις πολιτικής που συγκεντρώθηκαν από τους ενδιαφερομένους κατά τη διάρκεια των εξαμήνων Ένα και Δύο παρατίθενται στην συνέχεια.

Περιφερειακές συναντήσεις ενδιαφερομένων

Οι συναντήσεις με βασικούς ενδιαφερόμενους αποτελούν αναγκαία υποχρεωτική δραστηριότητα των Interreg Europe έργων όπως το GPP4Growth. Η συχνή αλληλεπίδραση μεταξύ των ενδιαφερομένων και των οργανισμών των εταίρων του GPP4Growth αποτελεί προϋπόθεση για στενή και επιτυχημένη συνεργασία μεταξύ όλων όσων εμπλέκονται.

Η ολοκλήρωση όλων των 54^{ων} συναντήσεων των ενδιαφερόμενων μελών θα προωθήσει τον δημόσιο διάλογο γύρω από το έργο GPP4Growth και θα βοηθήσει στην ομοφωνία ως προς την επιτυχημένη υλοποίηση των περιφερειακών Έργων Δράσης που θα αναπτύξουν πολιτικές Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων (ΠΔΣ) στις περιφέρειες των εταίρων. Για να εξασφαλιστεί το ότι όλες οι περιφερειακές συναντήσεις εταίρων θα είναι αποτελεσματικές στην αντιμετώπιση των κύριων ανησυχητικών τομέων, κάθε συνάντηση θα έχει ένα θέμα στην αρχή του προγράμματος. Τα έξι θέματα είναι τα εξής:

1. Εισαγωγική συνάντηση ενδιαφερομένων για να δημιουργηθεί το έδαφος για συνεργασία κατά τη διάρκεια και μετά το τέλος του έργου.
2. Παράγοντες που επηρεάζουν την συμμετοχή των επιχειρήσεων σε πράσινους διαγωνισμούς και τις απόψεις των επιχειρήσεων σχετικά με την εφαρμογή των πράσινων συμβάσεων και σε περιπτώσεις εφαρμογής ΠΔΣ από περιφερειακές δημόσιες υπηρεσίες.
3. Οίκο-ετικέτες ως μια μέθοδος πιστοποίησης της περιβαλλοντικής επίδοσης.
4. Προτάσεις σε περιφέρειες για αξιολόγηση κόστους ζωής προϊόντων και υπηρεσιών.
5. Διαδικασίες παρακολούθησης και αξιολόγησης πράσινων συμβάσεων.
6. Εφαρμογή του σχεδίου δράσης GPP4Growth.

Έπειτα από κάθε συνάντηση στην περιφέρειά τους, κάθε εταίρος του GPP4Growth συντάσσει μια Συνοπτική Αναφορά σημειώνοντας τις βασικές συζητήσεις και προτάσεις από την συνάντηση.

Αποτελέσματα της Δραστηριότητας 2.1

Γενικές οδηγίες για όλες τις ομαδικές συναντήσεις ενδιαφερομένων

- Ανδαλουσία
- Πρώτη αναφορά γενικών οδηγιών
- 1^ο Εξάμηνο

Συναντήσεις με βασικούς ενδιαφερομένους

- Όλοι οι εταίροι οργανώνουν μια ανά εξάμηνο
- 54 περιφερειακές συναντήσεις (9 ανά εξάμηνο)
- 1^ο – 6^ο Εξάμηνο

Περιληπτική Αναφορά

- Όλοι οι εταίροι συγγράφουν μια ανά εξάμηνο
- 54 περιληπτικές αναφορές (9 ανά εξάμηνο)
- 1^ο – 6^ο Εξάμηνο

Συνθετική Αναφορά

- Ανδαλουσία
- Πρώτη αναφορά που με τα αποτελέσματα όλων των περιληπτικών αναφορών
- 6^ο Εξάμηνο

Το παραπάνω γράφημα περιγράφει την ροή αποτελεσμάτων της Δραστηριότητας 2.1 του GPP4Growth.

Έπειτα από και τις 54 περιφερειακές συναντήσεις ενδιαφερομένων (μία σε κάθε μια από τις εννέα εταιρικές περιφέρειες ανά εξάμηνο σε έξι εξάμηνα), το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, η περιφερειακή κυβέρνηση της Ανδαλουσίας θα χρησιμοποιήσει τις Συνοπτικές Αναφορές κάθε συνάντησης από τον διοργανωτή εταίρο ώστε να δημιουργήσει μια Συνθετική Αναφορά. Η Συνθετική Αναφορά θα περιέχει τις πληροφορίες από τους ενδιαφερομένους και θα χρησιμοποιηθεί στη συνέχεια για να επηρεάσει την πολιτική ΠΔΣ στις συμμετέχουσες περιφέρειες ενημερώνοντας τα περιφερειακά σχέδια δράσης.

Εξάμηνο 1 (E1)

Συναντήσεις ενδιαφερομένων απέναντι σε

Εξάμηνο 2 (E2)

Συναντήσεις ενδιαφερομένων-

Αριθμός Παρευρισκόμενων

E1 = 235

E2 = 236

% των παρευρισκόμενων από Δημόσιο Τομέα

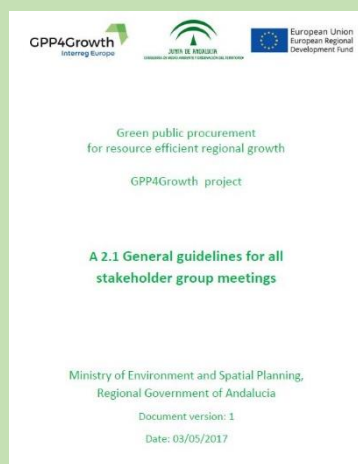
E1 = 71%

E2 = 60%

% των παρευρισκόμενων από Ιδιωτικό Τομέα

E1 = 29%

E2 = 40%



Οι οδηγίες που αναπτύχθηκαν στο πλαίσιο της Δραστηριότητας 2.1 για να βοηθήσουν τους εταίρους του GPP4Growth στις αντίστοιχες συναντήσεις των τοπικών ενδιαφερομένων περιλάμβαναν:

- Μεθόδους προσδιορισμού των ενδιαφερομένων
- Προτάσεις για τα οργανωτικά καθήκοντα των συναντήσεων
- Οδηγίες σχετικά με την ιστοσελίδα, τις προσκλήσεις και τις εγγραφές
- Μία ατζέντα ως πρότυπο
- Οδηγίες για τη σωστή συμπεριφορά των συντονιστών στις συναντήσεις
- Οδηγίες για τη σωστή προετοιμασία των Συνοπτικών Αναφορών.

Αυτές οι οδηγίες βοήθησαν στην διοργάνωση των περιφερειακών συναντήσεων των εταίρων μέχρι σήμερα. Κατά μέσο όρο, περίπου το 95% των συμμετεχόντων που ολοκλήρωσαν τις έρευνες αξιολόγησης των περιφερειακών συναντήσεων εταίρων στο 1^ο και 2^ο εξάμηνο βαθμολόγησαν την οργάνωση των συναντήσεων είτε ως «Πολύ Καλές» είτε ως «Καλές».

Οι τελευταίες δύο σελίδες αυτής της έκθεσης πολιτικής θα περιγράψουν τις βασικές προτάσεις που προσέφεραν οι ενδιαφερόμενοι κατά τη διάρκεια των δύο πρώτων συνόλων των περιφερειακών συναντήσεων των εταίρων.

Προτάσεις Πολιτικής από τις συναντήσεις ενδιαφερομένων: 1^ο Εξάμηνο

Θέμα Εξαμήνου 1:

Εισαγωγική συνάντηση των ενδιαφερομένων για να θέσουν τα θεμέλια για συνεργασία κατά τη διάρκεια αλλά και μετά το έργο.

Προτάσεις Εξαμήνου 1:

- Οι συμμετέχοντες συμφώνησαν ότι είναι αναγκαίο να υπάρξει μεγαλύτερη υποστήριξη τους όσον αφορά την εφαρμογή νέων κανόνων για τις ΠΔΣ.
- Υπάρχει ανάγκη να εφαρμοστούν μαθήματα προετοιμασίας.
- Δημιουργία βάσης δεδομένων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στις προμήθειες για την αποφυγή γραφειοκρατίας.
- Τα πιλοτικά έργα θα είναι ένας χρήσιμος τρόπος για να σημειωθεί πρόοδος και να διαδοθεί το μήνυμα.
- Όλα τα φώτα που αγοράζονται και εγκαθίστανται σε πόλεις θα πρέπει να διαθέτουν ηλιακά πάνελ που θα μειώνουν την κατανάλωση ενέργειας.
- Οι συμμετέχοντες ζήτησαν μεγαλύτερη πρόσβαση στις ορθές πρακτικές που προσδιορίστηκαν κατά τη διάρκεια του έργου.
- Ο νέος δημόσιος νόμος προκηρύξεων και οι νέοι κανονισμοί και οδηγίες για τις ΠΔΣ καθώς και υφιστάμενη ρύθμιση των ΠΔΣ στον τομέα των μεταφορών και του catering θα συμβάλουν στην εφαρμογή των ΠΔΣ σε τοπικό επίπεδο.
- Περισσότερες ομάδες προϊόντων που είναι σημαντικές σε τοπικό επίπεδο θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται στις ΠΔΣ π.χ. σε διαγωνισμούς για προμήθεια νερού για σκοπούς καθαρισμού δρόμων.
- Ο αριθμός και η διαφοροποίηση των ενδιαφερομένων πρέπει να αυξηθεί για την ενίσχυση της ενεργής συμμετοχής.

Προτάσεις Πολιτικής από τις συναντήσεις ενδιαφερομένων: 2^ο Εξάμηνο

Θέμα Εξαμήνου 2:

Παράγοντες που επηρεάζουν την συμμετοχή των επιχειρήσεων σε πράσινους διαγωνισμούς και οι απόψεις των επιχειρήσεων σχετικά με τις πράσινες συμβάσεις και σε περιπτώσεις υιοθέτησης των ΠΔΣ από περιφερειακές δημόσιες αρχές.



Προτάσεις Εξαμήνου 2:

- Εργαστήρια (στις συναντήσεις των ενδιαφερομένων) έδειξαν τις δυνατότητες των προμηθειών που βασίζονται σε λειτουργικές ανάγκες και προδιαγραφές αντί των προδιαγραφών των προϊόντων και της ανάγκης καθορισμού αυτών των λειτουργικών αναγκών, συμπεριλαμβανομένης και της ελάχιστης χρήσης πόρων και της φιλικότητας προς το περιβάλλον.
- Το σημείο εκκίνησης πρέπει να είναι πάντοτε η ποιότητα και λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των χρηστών αντί της προσέγγισης της μέγιστης απόδοσης για όλους.
- Υπάρχει σαφής ανάγκη να μειωθούν οι πολλαπλές πηγές φόβου εφαρμογής των ΠΔΣ σε οργανισμούς μέσω της προώθησης μελέτης περιπτώσεων και διοργάνωσης περισσότερων δραστηριοτήτων που συμβάλλουν στην εξάλειψη του μυστηρίου των ΠΔΣ και χτίζουν εμπιστοσύνη μεταξύ των επαγγελματιών.
- Υπάρχει μεγάλη ανάγκη για διοργάνωση περισσότερων περιφερειακών συναντήσεων ώστε οι ενδιαφερόμενοι να μπορούν να ανταλλάσσουν τις 'πράσινες δραστηριότητές τους' και τις γνώσεις τους σχετικά με τα θέματα.
- Οι περιφερειακές αρχές μπορούν να βοηθήσουν τους ενδιαφερόμενους φορείς παρέχοντάς τους παραδείγματα των πιο δημοφιλών περιγραφών από διαγωνισμούς, έτσι ώστε να μπορούν εύκολα να το χρησιμοποιήσουν στις προμήθειές τους.
- Να συμπεριληφθούν οι ΠΔΣ στα επιχειρησιακά προγράμματα.
- Διαπραγμάτευση και τυποποίηση των δασοκομικών εκμεταλλεύσεων.
- Να καταστεί απαραίτητο για τους δήμους να υιοθετούν στρατηγικές ΠΔΣ.
- Πρέπει να δημιουργηθεί ένα σαφές ρυθμιστικό πλαίσιο σχετικά με τις ΠΔΣ.
- Το κράτος θα πρέπει να παρέχει κίνητρα στις περιφερειακές αρχές για την χρησιμοποίηση πράσινων κριτηρίων, ιδιαίτερα όταν αυτά οδηγούν σε αυξημένο κόστος. Όταν το μακροπρόθεσμο κόστος είναι μικρότερο, το κράτος πρέπει να διευκολύνει το αυξημένο κόστος βραχυπρόθεσμα.
- Το κράτος πρέπει να παρέχει υποστήριξη σχετικά με την αύξηση της ικανότητας του προσωπικού των δημόσιων αρχών (απαιτείται από την εφαρμογή των ΠΔΣ).
- Απαιτείται μια κοινή προσέγγιση για τις κοινές ανάγκες που παρέχονται μέσω ενός κεντρικού συστήματος, ώστε οι βέλτιστες πρακτικές να είναι εύκολα μεταφερόμενες.
- Είναι απαραίτητο να αναπτυχθεί ένας σαφέστερος ορισμός των ΠΔΣ, ώστε να διευκρινισθούν ποιες είναι οι ΠΔΣ και ποιες δεν είναι.

...συνεχίζεται στην επόμενη σελίδα.

Συνέχεια Προτάσεων Εξαμήνου 2...

- Θα πρέπει να δοθεί περισσότερη προσοχή στην ανάπτυξη και τη χρήση ουσιαστικών κριτηρίων σχετικά με τις ΠΔΣ και όχι μόνο στην εκπλήρωση νομικών υποχρεώσεων. Όταν ορισμένα κριτήρια ΠΔΣ πληρούνται με ευκολία από όλους τους υποψηφίους, καταλαβαίνουμε πως όλα τα κριτήρια ΠΔΣ δεν έχουν το ίδιο βάρος στη διαδικασία αξιολόγησης προσφορών. Τα κριτήρια ΠΔΣ πρέπει να είναι επαληθεύσιμα και να χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο της εφαρμογής.
- Συζήτηση με τον κεντρικό φορέα χρηματοδότησης και ανάθεσης συμβάσεων (υπεύθυνος για τη χρηματοδότηση της ΕΕ) ώστε να καταλήξουμε σε μια κοινή αντίληψη σχετικά με τις ΠΔΣ και την εφαρμογή της για τις ομάδες προϊόντων που δεν καλύπτονται από τον (υφιστάμενο) κανονισμό του Υπουργικού Συμβουλίου.
- Οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να συζητήσουν τις ανάγκες τους με τους παραγωγούς και τους διανομείς πριν ανοίξουν την πρόσκληση υποβολής προσφορών. Είναι σημαντικό να γίνει έλεγχος εάν υπάρχει τέτοιο προϊόν ήδη στην αγορά.
- Οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να καταχωρούν όλες τις περιπτώσεις, όταν οι εταιρείες δεν εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις των συμβολαίων τους. Αυτές οι πράξεις μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη διακοπή του συμβολαίου και την εξαίρεσή τους από τις μελλοντικές προσφορές
- Για τους μηχανισμούς ελέγχου και εποπτείας, οι αγοραστές θα μπορούσαν να χρησιμοποιήσουν κανονισμούς που καθορίζουν πληροφορίες σχετικά με τον λογαριασμό φορτίου, π.χ. έναν αριθμό μητρώου αυτοκινήτου που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για να ελέγξει εάν το αυτοκίνητο που παραδόθηκε ήταν ένα όχημα Euro 5 ή Euro 6 όπως καθορίζεται στην πρόταση πρόσκλησης υποβολής προσφορών.
- Τα ιδρύματα θα πρέπει να αναπτύξουν εσωτερικές οδηγίες GPP που θα μπορούσαν στη συνέχεια να χρησιμοποιηθούν για να δικαιολογήσουν τη χρήση των κριτηρίων των ΠΔΣ.
- Η Ιταλία είναι μία από τις πρώτες χώρες που έχουν υιοθετήσει έναν υποχρεωτικό νόμο σχετικά με τις ΠΔΣ, ξεκινώντας μια φάση καινοτομίας στην οποία η πράσινη συνιστώσα θα αποτελέσει αναπόσπαστο μέρος των δημόσιων διαδικασιών. Είναι σημαντικό να εξαπλωθεί η γνώση της σημασίας μιας πλήρους και ορθής εφαρμογής των νέων κανόνων, για τον πλούτο της επικράτειας και όλες οι δημόσιες διοικήσεις πρέπει να γνωρίζουν τις νομικές συνέπειες της παραμέλησης του νόμου.
- Ενίσχυση της ενσωμάτωσης των λειτουργιών των ΠΔΣ σε όλες τις κυβερνητικές υπηρεσίες.
- Ολοκλήρωση των εθνικών σχεδίων δράσης για τις ΠΔΣ, όπου αυτό είναι εφικτό.
- Εστίαση στους κυκλικούς ελέγχους των συμβάσεων προμηθειών και μετά την ανάθεση συμβάσεων.
- Οι προμηθευτές αμαξοστοιχίας θα πρέπει να ακολουθούν τα κριτήρια των ΠΔΣ.

Περισσότερες Πληροφορίες

Αυτή η ενημέρωση πολιτικής παρέχεται από το Τμήμα Επικοινωνιών, Κλιματικής Δράσης και του Περιβάλλοντος της Δημοκρατίας της Ιρλανδίας/ Roinn Cumarsáide, Gníomhaithe ar son na hAeráide, και βασίζεται στα παρακάτω έγγραφα:

- Γενικές οδηγίες για όλες τις ομαδικές συναντήσεις ενδιαφερομένων' όπως προετοιμάστηκε από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, Περιφερειακή Κυβέρνηση της Ανδαλουσίας
- Παρουσιάσεις του Raúl Mir (Υπουργείο Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, Περιφερειακή Κυβέρνηση της Ανδαλουσίας) στις διαπεριφερειακές συναντήσεις του GPP4Growth στο Λοτζ της Πολωνίας στις 16 Νοεμβρίου 2017 και στην Στάρα Ζαγόρα στη Βουλγαρία στις 15 Μαΐου 2018.

Αυτά τα έγγραφα είναι διαθέσιμα κατόπιν αιτήματος.

Επισκεφτείτε το www.interregeurope.eu/gpp4growth για περισσότερες πληροφορίες για το GPP4Growth.



ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ

Χρήστος Μπούρας,
Πανεπιστήμιο Πατρών

Κτίριο Α', Πανεπιστήμιο
Πατρών, 26504, Ρίο
(Πάτρα)

Τηλ: 302 610 996 651

Email:
bouras@ceid.upatras.gr